



VICEPRESIDENCIA CORPORATIVA DE TRANSFORMACIÓN TERRITORIAL Y HSE (VTT)

Bogotá D.C., 24 de octubre de 2025.

Señores:
MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA.
Víctor José Paternina Novoa
Director técnico dirección de energía eléctrica.
Email: vjpaternina@minenergia.gov.co
Carrera 50 # 26-20 Bogotá
(601) 2200 300
Bogotá D.C.

Referencia. Convenios Obras por impuestos 2024 - Implementación de Soluciones Individuales Fotovoltaicas en 14 municipios del país

Asunto. Solicitud Modificación de cláusula de garantías - Convenios Obras por Impuestos de Implementación de soluciones Individuales Fotovoltaicas - Ecopetrol S.A.

Respetados señores:

MARCELA SIERRA RODRÍGUEZ, como Gerente de los proyectos de Obras por Impuestos de Ecopetrol, y en atención al compromiso institucional que la entidad mantiene con las comunidades del país y en el marco del mecanismo de Obras por Impuestos (OxI), nos permitimos manifestar que como es de su conocimiento, a la fecha, Ecopetrol ha suscrito catorce (14) convenios con el Ministerio de Minas y Energía y diferentes municipios beneficiarios, cuyo objeto corresponde a la "Construcción de sistemas individuales solares fotovoltaicos para las comunidades rurales y dispersas de las Zonas No Interconectadas (ZNI)", en diferentes municipios ubicados en el norte, sur y centro del territorio nacional.

Estos convenios reflejan el interés común de ambas entidades por contribuir al cierre de brechas energéticas en zonas rurales, fortaleciendo el acceso equitativo a fuentes limpias y sostenibles de energía, en consonancia con las políticas públicas del sector minero-energético.

La presente comunicación surge con ocasión del espacio de trabajo sostenido el día 23 de octubre del año en curso, entre el Ministerio de Minas y Energía, Ecopetrol S.A. y el equipo de apoyo a la Gerencia, durante el cual se abordaron diversos aspectos asociados a la gestión contractual de los convenios mencionados y en particular, se propuso un análisis de la **Cláusula Décima Sexta – Garantías**, la cual es idéntica en la redacción para catorce (14) convenios, y en lo referente exclusivamente a los **amparos de cumplimiento y Pago de Salarios y Prestaciones Sociales e Indemnizaciones Laborales** que dispone lo siguiente:

Cumplimiento: "Por un monto equivalente al QUINCE POR CIENTO (15%) del valor total del contrato de obra y con una vigencia igual al plazo de ejecución del convenio y CUATRO (04) meses más y en todo caso hasta su liquidación.

Pago de Salarios y Prestaciones Sociales e Indemnizaciones Laborales: Por un monto igual al QUINCE POR CIENTO (15%) del valor del contrato de obra y una vigencia igual al plazo de ejecución del convenio, y TRES (3) años más".

Lo anterior, debido a que luego de un análisis conjunto entre Ecopetrol y el equipo de apoyo a la Gerencia de los proyectos, se identificó la necesidad de modificar la redacción de dichas disposiciones, toda vez que, de mantenerse su redacción actual, podrían presentarse inconvenientes en la expedición de las garantías de los contratos de obra que se deriven de los procesos de selección que se adelantan, generando imposibilidad en el inicio de la ejecución de estos al ser las garantías un requisito para suscribir el acta de inicio de los contrato de obra.

Ello obedece a que, en desarrollo de los convenios, serán los contratistas de obra quienes otorguen las garantías en favor del Ministerio de Minas y Energía, en calidad de beneficiario y teniendo en cuenta las disposiciones en materia de garantías dispuestas para el mecanismo OxI¹.

Que, en virtud de lo anterior, entonces se realizó un análisis de riesgos de la actual redacción de la Cláusula Décima Sexta – Garantías y más exactamente en los amparos de Cumplimiento y Pago de Salarios y Prestaciones Sociales e Indemnizaciones Laborales, pues en lo que respecta a las demás coberturas ya establecidas en las minutas, que corresponden para las demás etapas de los convenios, no se tienen observaciones.

¹ Ley 2010 de 2019. Artículo 79 "c) *Garantías. La Entidad Nacional Competente deberá establecer la suficiencia de las garantías para amparar como mínimo el cumplimiento del proyecto, la estabilidad de la obra o calidad y correcto funcionamiento de los bienes según corresponda. El contratista deberá constituir las garantías exigidas para la ejecución del proyecto, en caso de realizarlo directamente, o deberá exigirle a los terceros dichas garantías en los términos definidos en el convenio. En todo caso, las garantías constituidas deben ser aprobadas por la Entidad Nacional Competente. Tratándose de pólizas, las mismas no expirarán por falta de pago o por revocatoria unilateral y deberán ser aprobadas por la Entidad Nacional Competente al proyecto de inversión.* Fecha de promulgación: 27 de diciembre de 2019.

Página 1 de 2
Todos los derechos reservados para Ecopetrol S.A. Ninguna reproducción externa copia o transmisión digital de esta publicación puede ser hecha sin permiso escrito. Ningún párrafo de esta publicación puede ser reproducido, copiado o transmitido digitalmente sin un consentimiento escrito o de acuerdo con las leyes que regulan los derechos de autor y con base en la regulación vigente



VICEPRESIDENCIA CORPORATIVA DE TRANSFORMACIÓN TERRITORIAL Y HSE (VTT)

Riesgos identificados:

- 1. **Emisión de pólizas:** Las aseguradoras pueden no acceder a emitir las pólizas a los contratistas de obra bajo las condiciones actuales, dado que la vigencia prevista excede el plazo de ejecución y liquidación del contrato asegurado, pues los amparos de cumplimiento tienen cobertura frente a incumplimientos imputables al tomador de la póliza, las cuales se encuentra ligadas exclusivamente a los contratos de obra suscritos. Cabe precisar que el convenio no es suscrito por quienes serán los tomadores de las pólizas.
- 2. **Cobertura de los amparos:** Los amparos contractuales cubren los riesgos de incumplimiento que surgen durante el periodo de ejecución del contrato y hasta su liquidación, incluyendo un periodo adicional proporcional al contrato asegurado. Los amparos post contractuales, por su parte, se extienden únicamente a riesgos de incumplimiento surgidos con posterioridad a dicho plazo acordado para la ejecución de las actividades propias del contrato asegurado.
- 3. **Multiplicidad de contratos asegurados:** Cada contrato derivado para la ejecución de las actividades (obra, interventoría y apoyo a la gerencia) cuenta con sus propios amparos, conforme a las obligaciones específicas de cada contratista, lo cual garantiza una cobertura integral de los riesgos sin superposición ni vacíos.
- 4. En el **mecanismo de obras por impuestos opción convenio**, el contribuyente, en este caso, Ecopetrol, asume el cien por ciento (100%) del riesgo económico para la ejecución del convenio, puesto que los recursos destinados a la ejecución del proyecto son propios y el valor efectivamente ejecutado será reconocido a través de la emisión de los Títulos para la Renovación del Territorio (TRT) como contraprestación, siempre y cuando se acredite el cumplimiento de los hitos ejecutados, funcionales y recibidos a satisfacción por parte del Ministerio de Minas y Energía.

En ese sentido, y con el propósito de asegurar que los procesos de contratación no sufran retrasos ni contingencias o no sean exitosos, Ecopetrol propone modificar la Cláusula Décima Sexta – Garantías, referente **únicamente en lo referente a los amparos de cumplimiento y Pago de Salarios y Prestaciones Sociales e Indemnizaciones Laborales**, en los siguientes términos:

GARANTÍA DE CUMPLIMIENTO CONTRACTUAL CUMPLIMIENTO. Por un monto equivalente al QUINCE POR CIENTO (15%) del valor total del presente Contrato y con una vigencia a partir del perfeccionamiento del contrato, plazo de ejecución del contrato de obra, plazo de liquidación del contrato de obra y cuatro meses más.

PAGO DE SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES E INDEMNIZACIONES LABORALES. Por un monto igual al QUINCE POR CIENTO (15%) del valor del Contrato, y una vigencia a partir del perfeccionamiento del contrato, plazo de ejecución, plazo de liquidación y TRES (3) años más.

De esta manera, las garantías de Cumplimiento y Pago de Salarios y Prestaciones Sociales e Indemnizaciones Laborales, se ajustan a la naturaleza jurídica y operativa de los convenios suscritos bajo el mecanismo de Obras por Impuestos, y a la estructura contractual propia de cada proyecto, esto teniendo en cuenta que el componente primordial en el plazo de los mismos, es la ejecución y entrega material de la obra, que es la que van a adelantar los contratistas, no obstante, el plazo del convenio tiene incluidas todas las fases e imprevistos que se pueden presentar en la ejecución de los mismos.

Finalmente, desde la consideración de Ecopetrol y su apoyo a la Gerencia, la presente propuesta de modificación se encuentra plenamente alineada con la normatividad aplicable al mecanismo OXI, el Manual Operativo, y el modelo de minuta de convenio adoptado para dichos proyectos. En virtud de lo anterior, y con el fin de asegurar el cumplimiento oportuno y exitoso de los catorce (14) convenios suscritos, Ecopetrol propone la instalación de mesas de trabajo conjuntas con el Ministerio de Minas y Energía, con el propósito de analizar y concertar los ajustes necesarios a la cláusula de garantías, en lo referente únicamente a los amparos indicados.

Agradecemos de antemano la atención prestada a la presente solicitud y quedamos atentos a la programación de la mesa de concertación que estimen pertinente.

Cordialmente,

Firmado por:

MARCELA SIERRA RODRÍGUEZ
Gerente Proyectos Obras por Impuestos
Vicepresidencia Corporativa de Transformación Territorial y HSE (VTT)
ECOPETROL S.A.